

ENSAYO ECONOMICO

S O B R E

A G R I C U L T U R A ,

FABRICAS , COMERCIO , NAVEGACION

Y ADUANAS DE ESPAÑA.

Por Don Juan de Ozamiz.

No queremos mendigar modelos extraños quando los tenemos en España.

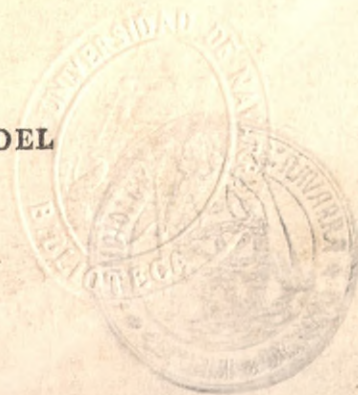
Economia Rural núm.º 6 fol.º 5.



CADIZ:

EN LA IMPRENTA DE NIEL , HIJO , CALLE DEL
BALUARTE.

Año de 1811.



ADVERTENCIA.

En el largo espacio de tiempo que por las muchas ocupaciones de las Imprimerías ha tardado esta obra en salir á luz, el Augusto Congreso nacional ha tomado sabias providencias sobre varios puntos esenciales que en ella se tratan, y hay pendientes algunos mas de igual importancia. Siendo empero necesaria la reunion de muchos materiales para consumar la obra magna de reforma general, no será inútil esta publicacion por otras especies de momento que contiene, y que á lo menos en público no han sido ventiladas hasta el dia. Cádiz 7 de Septiembre 1811.

No queramos mendigar muchos callosos, quisiéramos los venenos en la vida.
Buenos Aires, 1811. 2.



CADIZ:

EN LA IMPRIMERIA DE NIEL, NIÑO, CALLE DEL
BALCÓN.

Año de 1811.

20/15
3

TABLA

DE LOS CAPITULOS.

Ideas generales sobre la libertad de toda industria , fol.	3.
Economía rural,	4.
Fábricas y Manufacturas.	6.
Comercio general.	9.
Comercio de ultramar.	23.
Navegacion.	27.
Pesca.	29.
Comercio interior.	31.
Contribuciones directas.	32.
Contribuciones por el Arancel interno.	33.
Aduanas y Estancos.	34.
Conclusion.	38.



TABLA DE LOS CAPITULOS.

3.	Ideas generales sobre la libertad de to-
4.	da industria, fol.
6.	Economía rural,
9.	Fábricas y manufacturas.
22.	Comercio general.
27.	Comercio de ultramar.
29.	Navegación.
31.	Pescas.
32.	Comercio interior.
33.	Contribuciones directas.
34.	Contribuciones por el Arancel interno.
38.	Aduanas y Estancos.
38.	Conclusion.



PREFACIO.

Con tres años de convulsiones, no hemos llegado á saber lo que somos, lo que podemos, ni lo que debemos ser, pues aun no tenemos *Constitucion* de donde derive nuestra existencia política y civil. En efecto ¿de qué sirve que senos declare libres, si despues de esta declaracion se están exerciendo actos de tirania, inhumanidad y dilapidacion? ¿Qué hemos adelantado, si aun no salimos de la rutina antigua de formar é instruir expedientes y hacerlos ordinarios en materias en que en veinte y quatro horas debiera decidirse sobre la inocencia ó el castigo? ¿Qué se consigue con lamentarse de la falta de caudales, si en vez de ayudar á quienes nos los han de proporcionar, se les cierran los caminos, y se favorece á quien nada debemos, y de quien nada podemos esperar? ¿Por qué no se apuran los medios de hacer descubrimientos utiles ⁽¹⁾ para arrancar de raiz los abusos, y establecer un buen sistema en todos los ramos de Gobierno?

De los Periòdicos españoles, llenos de semejantes y otros clamores, solo sacamos en Países extraños, algunas ideas sueltas de reformas que se proponen; mas ideas sueltas no son Planes: he

(1) Una especie, de cuya veracidad no respondemos, pero digna de investigarse, es que nuestro Erario tiene haberes considerables pendientes de mucho tiempo contra sugetos que pueden pagar.

aquí el origen del que presentamos al público sobre economía, que será lo que se le quiera hacer.

No se esperen de él cosas grandes, y si muchos y notables defectos, perdonables quando sepa el Lector que mas proceden del buen deseo de servir à la Patria, que de la presuncion del saber.

Como toda obra que sale á luz tiene detractores, no faltarán algunos contra esta. Sirvales de replica desde ahora, que en lugar de perder su tiempo en censuras, le emplearán mejor en reformarla à hacer otra sobre bases mas solidas, pues no somos por profesion ni inclinacion, dados à contiendas, especialmente à las Literarias á Polemicas.

Quando un miembro ofrece su caudal á la Sociedad, seria mucha necedad exigir mas de él: Nuestras cortas luces en las materias de que trata esta obra, van todas desplegadas del mejor modo que alcanzamos; y si cada uno á nuestra imitacion, expone al público las suyas con igual candor y sencillez, será el mayor servicio que pueda hacer á la Patria. Esta, entonces, tendrá donde elegir buenos materiales para levantar el edificio de su felicidad, á cuya fábrica todos estamos obligados á ayudar con nuestras fuerzas.

ENSAYO ECONOMICO

SOBRE

AGRICULTURA,

FABRICAS, COMERCIO,

NAVEGACION Y ADUANAS

DE ESPAÑA.

IDEAS GENERALES SOBRE LA LIBERTAD

DE TODA INDUSTRIA.

1. El que goza de libertad personal, tiene derecho á la industrial, sin que por el ejercicio de Arte alguna le pueda resultar infamia, como sucedia en los Países gobernados por Leyes tan antisociales como las gentes eran ignorantes. Hacer vil á un hombre util, necesario, indispensable en la Sociedad, solo porque profesa un ramo de industria, es el colmo de la demencia. Si sin Panaderos no hay pan, tampoco habrá carne sin Cortadores; y si no hay tal oficio, cada hombre estará obligado á ejercerle para su uso; luego todos seremos viles é infames, y no quedará hombre honrado en el mundo. En una palabra, sin tomar en boca al Verdugo, no hay mas oficio vil que el no tener ninguno.

2. Siendo, pues, los hombres iguales delante de la Ley, ésta ha de ser una para todos ellos, en qualquier tiempo, lugar y caso. De aquí se sigue, que en los ramos de Agricultura, Comercio é Industria, como en los demas, debe reynar entre los hombres la mas perfecta igualdad de derechos, y que ningun individuo ni cuerpo particular puede privar á la masa general de la Nacion, de la facultad de cultivar, fabricar, manufacturar, comprar ó vender qualquier producto ó efecto, y ejercer toda industria que no ataque los derechos ó propiedad directa de la Nacion ó particulares, donde, quando y como quisiese ó pudiese. Todo privilegio que se oponga á este derecho sagrado del hombre, quedará desde ahora para siempre derogado por Ley general.

3. Se deben abolir por las mismas razones, las ordenanzas de qualesquiera gremios de artes mecanicas ú otras per-

Comercio, Artes,
ni Oficio ninguno en-
vilece al hombre.

Solo el Verdugo es
vil por oficio, y el
que ninguno profesa.

Libertad de toda
industria por ser igua-
les los hombres.

Todo privilegio con-
trario abolido.

Abolicion de exá-
menes para Artes me-
canicas, y de sus Gre-
mios.

judiciales al interes general, hijas del monopolio, protegidas por la tirania é ignorancia, y enemigas de la industria. Los exámenes que ellas imponian, qual si fuesen ciencias exâctas, ensorberveciendo á los Cofrades tal vez estólidos, causaban el oprobio de los que, con mayor talento, no eran recibidos por no ser hijos-dalgo, ó no haber nacido en el mismo pueblo. En fin, si un sastre titulado estimaba sus tixeras en más que Newton apreciaba su compás, la lezna de un zapatero de executoria no se tenia por menos que la lanza de Aquiles.

Consequências de
la libertad de Comer-
cio é industria.

4. Igualandose el hombre con todos los de su especie, con el trato y comunicacion se desarrollan sus talentos, y se generaliza el espiritu de comercio é industria, á medida que se propaga la civilizacion y el deseo de aumentar nuestras conveniencias.

ECONOMIA RURAL.

El individuo enri-
quese á la Nacion,
y no ésta á aquel.

1. Es un axioma reconocido por verdadero, que la riqueza individual hace la riqueza de la Nacion. De este principio incontrastable, y de los sencillos medios que propondremos, se siguen las inmensas ventajas que se puede prometer una nacion rica por naturaleza, y capaz por lo mismo de alcanzar en pocos años, con un gobierno regularmente ilustrado, el punto de su mayor prosperidad. Verdad es que un nuevo sistema de gobierno es obra de mucho trabajo, mas una vez adelantado medio paso en cada ramo, se camina con una rapidez progresiva hácia la perfeccion.

Feracidad y rique-
za diversa de las tier-
ras en España.

2. Las diversas clases del suelo de España son susceptibles de todo producto de Europa, y de algunos que ningun otro país produce en esta parte del mundo. En todas las provincias se cultivan granos con alguna variedad: algunas dan las Lanas mas superiores del orbe: en todas hay Vinos y en las mas son de la mejor calidad: muchas tienen Aceyte, Seda, Rubia, Zumaque, Regalíz, Cáñamo, Azafran, Anís: la Barrilla de España es abundante y estimada: su Fierro es de lo mejor: hay Arroz: todas las provincias producen Plantas medicinales muy estimadas y abundantes, y Frutas de diversas clases: tenemos abundancia de Sal comun, y poseemos la purgante. En fin, sin contar Minas de Azogue, Carbon y Metales diversos, tenemos productos ricos, y hasta el Corcho rinde algo.

3. Pero los que ningun otro país de Europa produce y se encuentran en la Peninsula, son Azucar, Esparto y Pal-

Sus productos.

mas : muy pocas tienen Algodon que tambien hay en ella.

4. Su terreno en partes seria adaptable al cultivo del Tabaco, y con algunos experimentos utiles se aclimatarian tal vez el Café, el Añil y algunos otros objetos.

5. Todos estos articulos con muy poca excepcion se aumentarian segun la necesidad y consumo, si se levantasen de una vez los estorbos que causa la excesiva acumulacion de tierras en pocas manos, la sordida avaricia de sus poseedores, las prerrogativas en otro tiempo necesarias y hoy perjudiciales que gozan los dueños del Ganado lanar; en una palabra las Leyes feudales.

6. Si no se han de quitar absolutamente las vinculaciones, se debe reducir su acumulacion á ciertos limites, ó á lo menos establecer arriendos de tierras en cortas porciones y con Leyes sabias, como felizmente se practica en Vizcaya. Permitasenos citar con entusiasmo el sabio sistema de aquel Pais, celoso conservador de su libertad por siglos, en medio de continuos vaivenes : no queremos mendigar modelos extraños quando los tenemos en España, no solo en el ramo de Agricultura, sino en los de toda economía pública y otros de la mayor importancia.

7. Tomadas serias providencias para el fomento de la Agricultura, el cultivador por razon natural dedicará sus afanes *en primer lugar á los objetos necesarios de subsistencia* como son Granos, de manera que cada Provincia se acerque á su propia suficiencia, por ser caros los portes de una á otra mientras no haya Canales. 2.^o *á los de utilidad* como cria de Ganado para sus labores &c. (1), Aves, Cera y Miel que piden poco trabajo (2), compra de utensilios de Labranza, á hilar y texer de noche ó en Invierno, para abrigarse de las intemperies. 3.^o *á los de conveniencia*, que le irá enseñando la experiencia, como mas análogos al terreno que cultive, y al consumo que advierta.

8. Aquí es donde entra la prevision y cuidado del Gobierno: su vigilancia debe no solo proteger el cultivo de objetos *superfluos* al labrador *despues de los necesarios y utiles*, mas debe dar cierto impulso á fin de que así se haga progresivamente, para el bien de la nacion en general y de sus individuos en particular. Por exemplo, 1.^o *el Cáñamo y Lino* (tan escasos como indispensables) cultivados en muchas sino todas las provincias de la península, nos ahorrarán las quantiosas sumas que anualmente nos llevan los extrangeros.

Exclusivos en Europa.

Otros que se pueden naturalizar en su clima.

Obstaculos contra el cultivo de tierras.

Medios de vencerlos.

Exemplos felices en España.

El cultivador producirá por gradacion.

Vigilancia del Gobierno, en fomentar ciertos productos tambien por gradacion.

2 *

(1) Comprendemos en la cria de Ganado el Bacuno, Lanar, Caballar y demas que se pueda, segun el terreno, la necesidad ó utilidad.

(2) Debemos dedicarnos á hacer Queso y Manteca, pues los extrangeros cuestan mucho.

2.º *Vinos, Aceytes y Aguardientes* en todas las provincias donde se pueda quando se facilite la extraccion de los del interior por medio de canales, y entre tanto à lo menos los necesarios para nuestro consumo. 3.º *Lanas*, que aun hasta aquí en desdoro y con grave perjuicio nuestro se han extraído demasiadas. 4.º *Barrilla, Zumaque, Azafran, Rubia, Regaliz &c.* en quanto sean suficientes para nuestras fàbricas y consumo; y si sobrasen nos los pagarán los extrangeros. 5.º *La Seda* que se cultive en las provincias internas, sirviendo de diversion à mugeres y niños, rendiria millones, puesto que por su valor puede sobrellevar qualesquiera portes (1).

OJO.

Plantios de Arboles son muy urgentes.

Sus grandes utilidades.

Falsa aversion contra ellos.

9.º Mientras la experiencia enseña todo esto, el gobierno *sin perder momento* debe cuidar de hacer *plantios de arboles* para formar montes comunes, y obligar à lo mismo à particulares en todas las provincias. La Madera para materiales de toda especie, la Resina, Brea &c. que dan los pinares, la Leña y Carbon para fogatas y fabricas, Bellota y hoja para alimentar ganados y estercolar tierras, las Frutas de toda especie, el ayre saludable que producen las humedades atraídas por los arboles, fertilizando campos y formando pastos: todas estas ventajas y otras de comodidad, compensarán el miserable daño de producir gorriones que falsamente se atribuye à los arboles, à los que por este pretexto pueril tiene tanta aversion el infeliz pueblo, falto de medios para hacer experimentos, como de modelos para imitarlos.

FABRICAS Y MANUFACTURAS.

La libertad de industria buscará sitios propios para ejercerla.

Debe fomentarse por grados.

Escala.

1.º Concedida la libertad à toda industria manufacturera, ella buscarà su balanza y los sitios propios para sus progresos; mas el Gobierno no ha de perder de vista la debida gradacion en este objeto importantísimo.

2.º Segun el estado actual de productos é industria, considerada la capacidad de nuestras tierras, nuestro consumo y su aumento sucesivo, propondremos la escala siguiente.

POLVORA... Se puede hacer en las mas de las Provincias de España, cuyo suelo es muy abundante en Salitre: por conocida que sea su fabricacion à nuestros Patriotas no es menester abandonarla.

PLOMO..... Hay minas y gentes en el país que le sabran apro-

(1) Trátese de aproximarnos al estado de no necesitar socorros forasteros. Véase Comercio interior, y conclusion.

vechar.

FIERRO..... Por su orden , 1.º fundicion de Cañones y Armas de toda clase : 2.º Utensilios de Labranza y Cocina , Cuchillos , Cerrajas , Llaves &c. 3.º Diferentes muebles utiles ó comodas , hasta perfeccionar instrumentos de Cirugía , de Matemáticas &c.

CAÑAMO.... Texidos de Lonas y fábricas de Cordelería ; el Esparto es de mucho socorro para Calabrotes.

LANA..... Por grados 1.º Paños ordinarios , Bayetas &c. que se fabrican en muchas Serranias del interior ; 2.º Paños regulares , finos , Casimiro &c.

COBRE..... 1.º Fundicion de Cañones y demas de su sèquito : 2.º Utensilios de cocina (1). 3.º Diferentes muebles útiles y curiosos , hasta llegar à instrumentos Matemáticos , Opticos &c.

LOZA..... 1.º Ordinaria , y seguidamente hasta la fina.

CURTIMIENOS Ó TENERIAS. 1.º Calzados y Monturas. 2.º Badanas , Tafiletes y cosas de gusto.

LIENZOS.. Este objeto no necesita explicacion : empecemos por los ordinarios y medianos que dá en parte la Galicia , y sígase mejorando por grados.

SOMBREKOS. De ordinarios hasta finos.

ACEYTE Y JABON. Aquella es necesaria para hilar la Lana.

ALGODON.... De ordinario à fino en toda especie de telas y echuras.

PAPEL..... 1.º Para escribir : 2.º de marquilla y de estraza : 3.º Pintado para adornos.

ESTERAS Y RUEDOS. El Esparto en la Mancha y Murcia , y las Palmas en tierra de Valencia , fuera del importante uso de aquel para los Navegantes , serán una riqueza para la Península , poseedora exclusiva de ambos artículos en Europa.

SEDAS..... De toda especie y para todo destino.

CRISTALES Y PORCELANA : Es vergüenza que produciendo Barri-lla rica y abundante , dejemos à los Extrangeros que la lleven y nos la hagan pagar à su vuelta : Tenemos tambien tierras diversas y buenas para estas fabricas : Asi pues , sepamos aprovechar de ellas hasta que se puedan producir con utilidad toda clase de Vasos y Vidrios , sin exceptuar los necesarios para optica en los grados mas superiores.

RELOXERIA. Con la proteccion vendran Artifices industriosos , que nos hagan ahorrar grandes sumas.

(1) Por providencia saludable , se debiera desterrar de las Cocinas el uso de todo utensilio de Cobre.

Los oficios mecánicos se establecerán por sí.

3. Escusamos hablar de Maestros de Obra prima, Carpinteros, Constructores, Toneleros, Plateros, y todo oficio mecánico, que se irán creando con los respectivos materiales y con el uso de sus obras.

Otras fábricas que enseñará la experiencia.

4. La experiencia enseñará en seguida los objetos de mayor necesidad, utilidad ó comodidad como son Regalíz, Papel de plomo, Estaño, Hoja de lata, Hilos de fierro y Alambres, Alfombras, Tapices, hasta la miseria de Cepillos, Escobas, Abanicos y juguetes que nos cuestan millones teniendo las primeras materias; y por las que no haya en la Nación no seremos mas tributarios que las otras de Europa á las demas partes del mundo.

Montes para Leña y Carbon necesarios á las fábricas.

5. Mas para que todas estas fabricas puedan trabajar, son necesarios Montes que produzcan Leña y Carbon: Nunca habremos dicho demasiado sobre la importancia de la brevedad en los plantios de Arboles, que aqui encargamos de nuevo.

No haya fábrica alguna por cuenta del Gobierno.

6. Si la concesion de Privilegios es perjudicial, como no admite duda, á la industria nacional, no lo son menos los establecimientos de fabricas dirigidos por Administradores de cuenta del Gobierno, establecimientos ruinosos y de ningun modo utiles, no solo en la Peninsula sino tambien fuera de ella; buenas pruebas son de esta verdad la fabrica de Cristales de la Granja en España y la manufactura de los ricos Tapices de Gobelins en Paris, monumentos onerosos de la vanidad. El mismo mal amenazaba á algunas fabricas Reales de Paños en España, que por fortuna se pusieron al cuidado de los cinco Gremios mayores, bajo cuya direccion iban prosperando bastante. De aqui se sigue palpablemente que á cada uno se le debe dejar gobernar lo que entiende.

Que el Gobierno no tenga interés ó accion en fábricas.

7. Si para fomentar las manufacturas de qualquiera clase el Gobierno desembolsase algunas cantidades, las venderá ó dejará impuestas sobre el establecimiento á interés, mas por ningun motivo tomará parte el Gobierno en la empresa aun quando por quiebra ó caso fortuito trate de hacerse cobro de su prestamo. La razon poderosa es que teniendo el Gobierno intereses comunes con individuos, pudiera suceder que aquel se aplicase al menos pensar el mejor parado de ellos; exemplos hay por desgracia que nos enseñan esta leccion. Los fondos y los brazos de una fábrica no se han de distraer de ella por un momento; de lo contrario su ruina es cierta y breve.

Las fábricas no necesitan mas Leyes que las de fomento.

8. El mejor reglamento para el ramo de fabricas y manufacturas es no hacer ninguno fuera de los necesarios para protegerlas, sin otras distinciones ni preferencias que las debidas á su necesidad ó utilidad. Los sabios que nos gobiernen deberán tener presente esta cierta máxima: la in-

dustria huye de toda restriccion.

9. Notaremos tambien que el pais productor no debe separarse de la riqueza natural por buscar las precarias; un desvio semejante acarrearía nuestra ruina. Contentemonos con vestirnos y proveernos en casa de todo ó lo mas que nos sea necesario, haciendo que otros Países nos paguen nuestro superfluo sin el que ellos no puedan subsistir, fomentando esta clase de superfluos y disminuyendo á su tiempo otros que no produgesen igual efecto; mas de ninguna manera debemos dejarnos arrastrar de la codicia delirante de ser manufactureros para otros Pueblos Europeos, codicia propia de Naciones destituidas de recursos naturales. Un siglo de experiencia desvanecerá tal vez esta idea política: nos contentaremos con añadir que del cultivo y beneficio de *Montes, Cañamo y Fierro* jamas se podrán temer malas consecuencias!

España nunca debe ser manufacturera para otros Pueblos europeos.

Nunca podremos temer exceso de *Montes, Cañamo y Fierro*.

COMERCIO GENERAL,

El Comercio es un Campo tan vasto como el mundo; quien le exerce en grande toma por patria todo el Globo terráqueo. Las Naciones mas cultas, las mas ricas y poderosas han considerado el Comercio como su principal apoyo, y no se equivocan quando fomenta la Agricultura, Artes y Ciencias, pues dando á aquella su existencia, comprandole sus productos para enviarlos á partes remotas, proporciona á las otras las materias y simples que necesitan, les consume y paga sus superfluos, y les acarrea los conocimientos mas profundos y vastos sobre objetos de la mayor importancia: En una palabra es el alma de las Naciones, á las que contribuye mas que nadie, pues las mantiene, las puebla, arma, viste, civiliza é instruye.

Importancia del comercio.

Su aprecio en las Naciones cultas.

Utilidades que acarrea.

Sobre estos datos ciertos ¿habrá todavía quien mire con desprecio al Comerciante? ¿Como se arraigan en los hombres las falsas nociones ingeridas no menos por el orgullo hijo de la ignorancia y mala educacion, que por una Legislacion barbara y tiranica!

La ignorancia le desprecia.

Todas las Naciones son mas ó menos Comerciantes. Su objeto es cambiar los productos naturales ó manufacturados que sobran á la una, por efectos naturales ó beneficiados sobrantes de otra, que aquella necesita para su uso ó consumo. Si al fin de estos trueques ó cambios resulta que el valor de los efectos dados por la una equivale al de los que recibió de la otra, la balanza será igual; pero si los efectos

Principio y objeto del comercio.

Su resultado.

que la una recibió importan mas que los que dió en cambio, tendrá que pagar á la otra la diferencia en moneda, que es el signo representativo de valores, y entonces la balanza es contra ella.

Decadencia del Comercio de España.

Tal ha sido la suerte desgraciada de España durante infinitos años con respecto á las naciones extranjeras, porque si con una nos resultaba alguna ventaja de corta entidad, era incomparable con el inmenso alcance que anualmente nos hacian las otras, sin que bastasen para cubrirle los productos mas ricos y abundantes de Europa que dá nuestra península (1), ni los preciosos y quantiosos frutos de Quina, Añil, Grana, Cacao, Azucar, Cueros, Tabaco, Cobre, Algodon, Lana de Vicuña, Palos de tinte y otros varios venidos de nuestras Provincias de ultramar, que por la mayor parte se dirigian al extranjero. A mas de tantos productos de lo mas precioso de ámbos mundos, para pagar nuestra deuda á otras naciones, pobres de recursos naturales pero ricas por industria, les remitiamos cantidades inmensas de dinero; y en prueba de la verdad de este aserto, ¿digásenos si despues de las incalculables sumas de oro y plata que en el discurso de tres siglos han llegado de las Américas, hay mas cantidad de estos metales en circulacion (2) en la península, ó si esta contiene hoy mas riqueza verdadera que la que poseía quando se descubrieron aquellos paises? Ciertamente que ni las tubo en 1807, época en que la visitaron por primera vez los nuevos vándalos sus últimos asoladores.

Causas de esta decadencia.

Entre las causas que han acelerado nuestra decadencia política y mercantil, estamos léjos de asignar el primer lugar al descubrimiento y las conquistas del nuevo mundo. Convenimos de buena fe, que abandonando las riquezas que pródida naturaleza nos dió en la península, muchos brazos quizá inútiles en ella por soberbia, no desdeñándose de ejercer la industria en partes donde no se distinguiese el color de su sangre contribuyeron á disminuir nuestra poblacion, no tanto por sí como por los que seguian su exemplo y que nunca fueron reemplazados. Tambien convenimos que la codicia de los extranjeros excitada por la fama de los tesoros de América, nos causó graves daños con los aventureros que aquellos alquilaron para robarnos á cara descubierta, y con guerras continuas y costosas que nos hicieron. Sin embargo el grande motivo para la pérdida de España y del que siempre nos hemos resentido, fue el haber desterrado de ella por una piedad buena en sus principios pero mal dirigida en los

(1) V. Economía rural núms. 2 y 3.

(2) En circulacion, porque en defecto es obra muerta que nada produce sino á los franceses que los han sabido hallar en esta triste era.

medios, innumerables gentes industriosas, gentes que por vías mas suaves como lo dictaba la verdadera piedad y sana política se hubieran podido conducir á la santa luz de la religion; gentes cuya actividad habia hecho florecer durante varios siglos la Agricultura, Artes y Ciencias en la península, asombro hasta entonces de ilustracion y prosperidad; gentes en fin, con cuyo exterminio se despobló y arruinó la nacion, se poblaron é instruyeron otras, y en la nuestra se cerraron las puertas á los conocimientos humanos, cimentando las leyes fiscales y el vilipendio de toda industria.

No contentos con estos desvarios, dimos en la extravagante generosidad de sostener la pompa pueril y ridícula de los Italianos, porque el español acomodado con grandes bienes aun que abrumado de deudas, no tiene parientes pobres; y en la vergonzosa esclavitud de tributar subsidios á los franceses, primero por socorro tambien á parientes, y despues porque la costumbre se llamó derecho, y la fuerza le apoyó.

No es pues extraño que con tres siglos de desórdenes progresivos, nacidos de la indolencia de una larga serie de ministros mas ignorantes que los reyes cuya ciega confianza poseian, decayese nuestro comercio al punto deplorable en que yace abatido.

De los males anteriores se han de sacar los remedios futuros: sin entrar en mayores discusiones sobre aquellos, veamos si nos es posible hallar medios de olvidarlos.

Aunque el comercio está tan intimamente enlazado con la Agricultura, Fábricas, Navegacion y Aduanas, dando á cada rama la parte que mas directamente le pertenece, propondremos en este las medidas generales que alcancemos como mas análogas á su objeto.

Advertimos sin embargo ante todas cosas, que el comercio como todos los demas ramos que tienden á la felicidad pública, requiere poblacion; y vivimos confiados en que nuestros sabios Legisladores consideraran este punto como origen de los mas importantes bienes, y tomarán providencias para aumentar la de nuestra amada patria.

1. Para facilitar el comercio se establecerán Aduanas en los parages convenientes de las fronteras de la península.

2. Para el mismo fin se habilitarán á comercio libre todos los Puertos útiles de nuestras costas de mar: no podrá distar un puerto habilitado de otro mas de veinte y cinco leguas.

3. Todo Español de ámbos mundos hará libre é igual comercio en todas las partes de nuestra península é islas adyacentes, sin que por ser forastero de un pueblo se le exijan mas derechos que á los vecinos de él por ningun pretexto ni

Los males pasados indican remedios futuros.

Toda industria requiere poblacion.

MEDIDAS DE COMERCIO.

Aduanas de tierra.

Aduanas de las Costas.

Comercio libre para todo Español.

motivo.

Nota. De este modo son excusadas las matriculas de comerciantes.

Igualdad de im-
puestos sobre co-
mercio.

4. Todo derecho ó impuesto sobre productos ó géneros cualesquiera á su introduccion ó extraccion por las costas ó fronteras de la península, ha de ser uno è invariable segun arancel, sea por cuenta de quien fuere.

Nota. En el capitulo de navegacion números 3, 4, 5, y 6 hablaremos de la diferencia que se hará de derechos por las banderas en que se introducen ó extraen los géneros.

Aranceles y sus
distinciones.

5. Se formarán aranceles diversos, claros y sucintos á saber

1.º *Arancel interno* sobre consumo de productos nacionales (vease el capitulo de este ramo.)

2.º *Arancel de introduccion*, distinguiendo los productos de nuestras provincias de ultramar y los extranjeros

EXEMPLO.

<i>De ultramar.</i>	<i>Extranjeros.</i>
<u>Rs. Vn. Ms.</u>	<u>Rs. Vn. Ms.</u>

Tabaco en hoja por quintal (1).....

Havana superior (2).....300

Puerto Rico &c.....600

Virginia, Mariland &c.....1600

3.º *Arancel de extraccion para ultramar*, distinguiendo tambien los productos de la península y los extranjeros

EXEMPLO.

<i>Espanoles.</i>	<i>Extranjeros.</i>
<u>~~~~~</u>	<u>~~~~~</u>
Paños superfinos &c..... 2½ p ^o	5 p ^o

4.º *Arancel de exportacion* para el extranjero.

Nota. Este no requiere tanta division, porque nuestros productos peninsulares y los de ultramar son tan varios unos de otros, que no se podrán confundir ni menos perjudicarse reciprocamente. Tampoco es necesaria en este arancel distincion alguna entre productos nacionales y extranjeros, puesto que estos en caso de nueva salida fuera la nacion solo han de pagar derecho de tránsito, V. núm. 9 de este capitulo.

(1) El Tabaco y algunos pocos efectos mas se han de exceptuar de la regla general de exigir los derechos por valor.

(2) Se puede tomar por norma otro producto, puesto que la justa exacción sobre el de tabacos será mas asequible en los Puertos de donde sale. V. Com. Ultr. nota de precauciones al núm. 3, Aduanas núm. 2 y 6.

en Otras notas. Hay una diferencia considerable de unos productos á otros: algunos admiten cierto recargo por ser tales que los extranjeros no pueden pasar sin ellos y los poseemos exclusivamente, como son Quina, Jalapa, Grana, Vaynillas &c. Otros estan en caso contrario como el Cacao que se usa poco en el extranjero, y nosotros hacemos su mayor consumo. Algunos otros efectos pueden exígir con el tiempo cierta devolucion de derechos ó premio de entrada ó salida segun lo enseñará la experiencia; como otros se deben recargar ó prohibir, y en algunos de salida tal vez hasta su produccion quando no rindan utilidad ó no puedan competir con los de otras partes.

Productos hay cuya materia se debe necesariamente beneficiar en la nacion (*esta es una de nuestras graves faltas*) prohibiendo su salida mientras no rindan toda la utilidad de que son susceptibles. Sin tocar á otros ramos varios é importantes; hablaremos de los siguientes. 1.º Lana parda que se fabrica en las mas de nuestras provincias y sirve para vestir á la mayor parte de españoles. 2.º Aguardientes superiores de Cataluña de 30 y mas grados que llevan los franceses para reducirlos á 18 ó 20, y luego nos los venden, quando podriamos sacar no solo el beneficio en los caldos mas la labor de los toneleros que se aumentaria, utilidades de que se aprovechan dos franceses. 3.º Vinos de Cataluña, que tambien llevan los franceses para componer los suyos, cuyos elogios nos sacan el dinero. 4.º Raiz de Orozuz ó Regaliz: nos la roban igualmente los franceses para sacar el extracto en sus fabricas de Bayona, quando se podria hacer toda la operacion en casa. En fin, estas y otras cosas muchas y buenas que nos venden por suyas los extranjeros, son nuestras y muy nuestras.

Para impedir la entrada de efectos extranjeros, es preciso que haya fabricas suficientes de los mismos ú otros equivalentes en la Nacion. No faltaban recelos de que algunos fabricantes nuestros introducian por de sus fabricas y vendian como tales varios efectos extranjeros, que era un doble contrabando. Si hubiesemos tenido manufacturas de Algodon suficientes para nuestros usos y á buenos precios, no habria habido contrabando, y si se queria quitarle de veras, en lugar de prohibir la entrada de los forasteros ¿por qué no se prohibia su uso? No era obra imposible distinguirlos de los nacionales. Ver números 11, 12 y 13 de este capítulo.

6. Pagados una vez los derechos segun Arancel sobre qualquiera clase de efectos nacionales ó extranjeros, no se

Recargo de derechos.

Alivio de derechos y premios.

Prohibicion de salida de varias materias primeras.

Necesidad de fabricas antes de prohibir efectos de fuera.

La Nacion no exigirá derechos sino una vez.

exigiran nuevos en Puerto ni Pueblo alguno á nombre de la nacion por ningun pretexto ni motivo, baxo de severas penas. Tampoco se pedirá documento alguno sobre origen de los nacionales que vengan por tierra; mas si llegan por mar ó son extrangeros, llevarán un documento de la Aduana en que pasaron ó hicieron el adeudo. V. Contribuc. de consumo interior.

Derechos de Mue-
lles y su destino.

7. Los Consulados ó Cámaras de Comercio con facultad del Gobierno, podrán exigir un impuesto muy modico sobre algunos efectos de introduccion ó extraccion que pasen precisamente por sus Puertos, y le invertiran en reparos de Muelles y Rios y demas obras indispensables al Comercio y Navegacion.

Consulados reem-
plazados por Cáma-
ras de Comercio.

Nota. Estos Consulados ó Cuerpos sin alma (pues solo son Gremios particulares) deberian abolirse, y establecerse en su lugar Cámaras de Comercio en todos los Puertos de mar donde haya Aduanas(1). Sobre todo se ha de velar en que ninguno de ellos atesorando caudales, abrume con pleytos y recursos odiosos, hijos de la soberbia, á otros Cuerpos ó particulares, ni se haga masa comun entre ellos y otros cuerpos de distinto origen y naturaleza.

Derechos munici-
pales: su destino:
excepciones.

8. Los Pueblos de la península podran imponer con permiso del Gobierno, un derecho municipal moderado sobre algunos efectos que se consuman en su recinto, excepto lo menudo que va á los Mercados y Plazas; destinandole á la manutencion de Pobres, conservacion de la salud pública, alumbrado de calles y otros fines de utilidad comun; sobre cuya inversion se tomará residencia estrecha.

Devolucion de de-
rechos por transito
en las Aduanas.

9. En las Aduanas se devolverá al Dueño de los efectos extrangeros adeudados la parte de derechos correspondiente á los que volviere á extraer fuera de la nacion, cobrandole un derecho moderado de tránsito. Para semejantes extracciones se concederán seis meses de termino contados desde el dia en que se manifestó la introduccion en la misma Aduana ú otra de la nacion, cuyo término no se prorrogará á menos que concurran motivos muy justos, y aun entonces solamente por tres meses mas. En los pueblos que se haya pagado derecho municipal se devolverán todos los tocantes á la parte de efectos que se extrayga sin cobrar mas que los gastos moderados que ocurran, con tal que se haga la extraccion dentro de dos meses perentorios, que solo se han de prorrogar por causas muy graves por un mes mas. Vencidos estos términos no habrá devolucion alguna de derechos en las Aduanas ni pueblos, aun que se extraigan los efectos.

Y en los Pueblos.

No se devuelvan
pasado el tiempo.

(1) V. núm. 15 de este cap.

10. Si, lo que no es de creer en una nacion libre, se descubriese que algun individuo ha introducido maliciosamente productos de suelo ó industria extranjera con nombre de nacionales, vendiese de estos ó aquellos, ó intentase extraer fuera del pais qualesquiera productos ó efectos sin pagar los derechos establecidos por arancel, se confiscaràn y venderàn los tales efectos pudiendo ser habidos; ò averiguado el hecho con pruebas de toda excepcion se impondrà una multa equivalente al valor de ellos, aplicada &c. y se publicará el caso con el nombre del delinquente en los periódicos de la Nacion. Si hubiese reincidencia, á demas de la confiscacion ó multa, siendo ciudadano español se le destituirà de los derechos de tal, y al forastero se le hará salir de la nacion sin permitirle jamas volver á ella, y se dará la correspondiente publicidad del caso en los mismos periódicos. V. Aduanas nota al núm. 6.

Castigo de contrabandistas.

11. A fin de remediar en lo futuro todos los defectos de nuestro antiguo sistema de comercio é industria; y obrar con el conocimiento necesario en el fomento del cultivo y fábricas, alteraciones de aranceles y prohibiciones, las Aduanas remitiràn à la superioridad correspondiente cada año Estados sucintos y claros de entradas y salidas segun se dirá.

Estados que las Aduanas remitiran y sus distinciones.

1.º Estado de entradas de todos efectos extranjeros con las debidas distinciones como v. g.

Lana, Paños superfinos (1)..... 10000 varas quadradas:

Segundos..... id.

Ordinarios..... id.

Bayetas de Miliquin..... id.

Alconcher..... id.

Y así sucesivamente.

Lino en rama..... quintales.

Hilado..... libras.

Lienzos superfinos..... varas quadradas.

Finos..... id.

Regulares..... id.

Ordinarios..... id.

Algodon con toda la posible concision y distincion.

Cañamo en rama..... quintales.

Lonas..... varas quadradas.

Cables &c..... quintales.

Arpilleras..... piezas.

Medias de seda..... docenas.

De Lana..... id.

De Algodon..... id.

(1) Las medidas de extension para ser exáctas han de ser quadradas ó cuadradas.

Y así en todos los demas artículos con la debida precision.
2.º *Estado de salidas de efectos extranjeros*, distinguiendo los que se dirigieron á los puertos de ultramar y los que se reexportaron para otros países, por el mismo método.

2.º Estado de salidas de efectos extranjeros, distinguiendo los que se dirigieron á los puertos de ultramar y los que se reexportaron para otros países, por el mismo método.

Para ultramar. De reexportacion.

Estados que los
Además renuncian y
sus distinciones.

3.º Estado de salidas de los productos de la península y sus islas adyacentes, distinguiendo los que fueron á los puertos de ultramar y á los países extranjeros por el método del

- 4.º Estado de entrada de los efectos y productos de ultramar, y de los que se exportaron de la península al extranjero, anotando su diferencia, como por exemplo.

Entrada	Expor-	Dife-
	tacion	rencia

Añil..... 1100 600 500 quintales.

5.º Como estos quatro estados han de ser muy sucintos y solo servirán para tomar nociones por mayor aunque exâctas, se encargará á las Aduanas que en las mismas épocas remitan razones mas circunstanciadas de entradas y salidas de efectos con sus nombres, cantidad, origen y destino.

Notas. Por no hacer demasiado largos los estados, parece mas claro y sencillo, que los Paños, Lienzos, Algodones y algunos otros artículos vayan clasificados por calidades y no por nombres, que seria obra muy difusa, quando por el método propuesto se percive à primera vista todo el resultado.

El peso, medida y cantidad de efectos producirán conocimientos mas exáctos que su avaluo por precios, por ser estos variables: sin embargo podrá ser útil que tambien se indiquen en los estados mismos.

12. Para hacer el cotejo correspondiente con los dos primeros estados, se pedirán por medio de los Intendentes y

(1) Se calcula el peso de los utensilios de metal, aunque lleven otra materia en sí.

(2) Vease al fol. 15 la cita.

Justicias, notas de lo que de los mismos artículos se produce en sus respectivos pueblos ó provincias, y lo que se consume en todos ellos cada año; y separadamente otras notas de consumo de productos de ultramar para cotejar el estado 4.º Nuestros consumos crecerán á medida que se aumente la poblacion; mas tambien los productos de la primera de estas clases deben progresar en mayor proporcion, pues de lo contrario nada habremos hecho.

Nota. Con estos cotejos se sabrà si las Aduanas é Intendencias van acordes, y en defecto se buscará la raiz del mal.

13. Por los mismos estados y notas se vendrà en conocimiento de los progresos ó decadencia que haya anualmente en cada ramo, y en su vista tomará el cuerpo legislativo las providencias conducentes al bien de la Nacion. Como las alteraciones de aranceles ó prohibiciones frecuentes ocuparian demasiado su atencion y causarian confusiones sin producir ventaja conocida, no se haràn sino de quatro en quatro años quando mas por ahora, y sucesivamente se variará el término. Los nuevos Aranceles se publicarán é imprimirán con dos ó tres meses de antelacion á su plantificacion, para que con una sorpresa repentina no se arruinen los comerciantes, y para que dándoles mas tiempo no haya abusos de su parte.

14. Se formará un código de comercio para decidir por él las causas puramente mercantiles en los casos de compras, ventas y trueques de géneros, cuentas, letras de cambio, seguros de tierra, compañías de comercio y comanditas, quiebras, deudas, haberes y demas que tenga relacion con el giro ó comercio. Un código criminal tambien de comercio para las causas de quiebras que se declaren de mala fe, y todo otro caso relativo á delitos mercantiles.

Nota. La ordenanza de Bilbao, una de las menos malas que se conocen en el comercio, tiene entre otros defectos el de reunir fórmulas de elecciones ó reglamento gremial, Leyes mercantiles, de navegacion y juridicas, policia de Ria y otras cosas. Cada uno de estos ramos necesita leyes separadas, que se han de establecer por el legislador, para lo qual hay diferentes modelos (1). Las concernientes á Rios y muelles competen mas propriamente á los juzgados de comercio y navegacion de los respectivos puertos (2), y las relativas á los libros se deberian enseñar en las escuelas. (3)

5 *

(1) Ordenanza de Bilbao. Ordenanza de Seguros de Amsterdam. Ricard Traité général du Commerce. Peuchet Diction. univ. de la Géogr. Comm. Droit Maritime de l'Europe. Código de Com. traducido. Wyndam Bowes's Lex Mercatoria, y otros varios.

(2) La experiencia lo habrá enseñado ó enseñará.

(3) Laporte: Ruelle: De Grange: Marien: Iturburu y otros.

Providencias sobre alteraciones de Aranceles &c.

Que se forme un código civil de comercio.

Y un código criminal tambien de comercio.

Cámaras de comercio y sus funciones.

Tribunales de Alzadas.

Abuso grave de ocultar firmas de Abogados en causas de comercio.

Consejo de comercio, navegacion y pesca, y sus funciones.

Vicios de la reunion de funciones y autoridades distintas.

Cónsules en el extranjero y sus obligaciones.

15 En un Puerto de cada Provincia ó parages convenientes se establecerán cámaras de comercio que conocerán de las causas de comercio puramente civiles, y de las de navegacion y pesca de que se hablará en su lugar; mas las causas de delitos pertenecen á los Tribunales criminales, y no conviene que ningun juzgado se ocupe en asuntos por su naturaleza tan distantes unos de otros. En los mismos puertos habrá Tribunales de Alzadas para abreviar pleytos y hacerlos menos costosos, sin llevarlos á la superioridad, excepto en ciertos casos.

Nota. En las causas de comercio como se hace en las de otra naturaleza, deben parecer los Abogados de las partes. La practica contraria de Bilbao puede haber dado lugar á que los litigantes opuestos se consulten con uno mismo cuya firma no ha de parecer, y si como es posible le busca tambien el Juez, será un cocinero que todo lo guisa y come por varios lados. De este modo la balanza de la Justicia no puede mantenerse en el fiel.

16. Habrá en el pueblo donde resida el cuerpo legislativo y el poder ejecutivo, un consejo supremo de Comercio Navegacion y Pesca, que conozca de los casos de injusticia notoria y recursos de fuerza relativos á dichos tres ramos en lo civil: que vele y cele sobre los mayores adelantamientos de ellos: dé ordenes gubernativas (1) á las cámaras de comercio y á los Cónsules españoles residentes en otras naciones, previa consulta al Poder Ejecutivo, al qual ha de proponer los mejores medios de fomento en dichos tres ramos, como tambien los establecimientos ó escuelas públicas que se requieran para enseñar á la juventud los primeros elementos de estas profesiones, y demas relativo á su instituto, que se dirija á la prosperidad nacional.

Nota. El Consejo de Castilla conocia de los recursos de comercio. ¿Y para qué era la Junta de Comercio, Moneda y Minas? Además el comercio no reconoce por partes suyas la moneda y minas por solo el metal (v. núm. 20 de este cap.), y mezclar estas con aquel es lo mismo que reunir en una mano la autoridad gubernativa, la civil, la criminal y aun la del mismo comercio. De aquí se deducirán las conseqüencias que se quieran, y si se tiene á bien se tomarán providencias para quitar de una vez los vicios de practicas absurdas.

17. A los Cónsules españoles residentes en los puertos extrangeros se les encargará el celo y actividad necesarios al bien del comercio nacional en general y particular: que in-

(1) En el Consejo snpremo ó mejor en las respectivas cámaras de comercio debe residir la facultad de nombrar corredores que en algunas plazas se elijen por particulares.

formen al consejo supremo de comercio, navegacion y Pesca, de todo lo concerniente á productos é industria del extranjero que tenga ó pueda tener relacion directa ó indirecta con nuestro comercio é industria, y de los descubrimientos útiles que se hiciesen en los respectivos paises donde residan.

Notas. Los Cónsules deben ser Españoles en toda plaza de comercio extranjera que tenga relaciones de alguna consideracion con la nacion. Aun á las de mediana importancia convendria enviar jóvenes precisamente españoles, que con el conocimiento de las lenguas adquieran el del comercio de los respectivos paises, y con estos principios é instruidos teorica y practicamente de nuestras leyes de comercio, navegacion y Tratados con otras naciones, se hagan dignos de ascensos en la misma carrera segun sus méritos ó servicios.

De consiguiente deben los Cónsules entender bien nuestros intereses de comercio, y aun mejor los de navegacion. Se les permitirá tratar y girar por su cuenta: y no se echará mano de favoritos como muchas veces se ha hecho hasta aquí. En la nacion se hallarán hoy comerciantes beneméritos aunque desgraciados, ó capitanes mercantes que han peleado muchos años contra los elementos, impuestos en las practicas de puertos extranjeros, y que en una necesidad sepan proteger y ayudar á nuestros comerciantes y navegantes sin encogerse de ombros como por desgracia se ha visto hacer.

Finalmente se han de señalar á los Cónsules sueldos decentes con proporcion á los pueblos de su residencia, concediendoles ciertos derechos justos y moderados, mas sin dar lugar á que exijan otros arbitrariamente sobre servicios que son de su deber y tal vez no los practican (1).

18. Se establecerán en los Pueblos mas convenientes, Escuelas de comercio, en que despues de perfeccionar el carácter de letra y todas las reglas de Aritmetica, se enseñe á los alumnos el valor de nuestras monedas reales é imaginarias, diferencia de las en que cambiamos con otras naciones, valor de monedas extranjeras y sus partes ó fracciones, cambios, sus diferencias, alteraciones y modo de sacar ventajas de estas; pesos y medidas de líquidos y sólidos, de extension y capacidad de otros paises, la diferencia relativa entre los que rijen para cada producto, y su respectiva correspondencia con los nuestros (2). Para facilitar la inteligencia de estos elementos se alternará con ellos la geografia (3)

Que se destinen jóvenes españoles á las Plazas de mediana importancia

Que se permita comerciar á los Cónsules: quienes serán aptos por ahora para estos destinos.

Sueldos y derechos de los Cónsules.

Escuelas de comercio.

(1) Muchos se acordarán de cierto Cónsul en cuyo tiempo pagabamos los pasaportes de individuos.

(2) Ricard tom. II.

(3) Guthrie y otros.

con cuyo auxilio se vendrá en conocimiento de la situación de cada país ó provincia, de sus productos naturales ó de industria, los de su consumo, las respectivas distancias por mar ó tierra, las estaciones mas propias para pedidos ó envios y demas cosas importantes (1). Se enseñará tambien un estilo de correspondencia con voces tecnicas y propias del comercio (2) representando cada alumno un comerciante de distinta plaza ó país. A todos estos principios indispensables se han de añadir para formar comerciantes completos, los conocimientos necesarios de las leyes de Comercio y Navegacion, y de nuestros tratados sobre uno y otra con las naciones extranjeras, que se deberán recopilar y publicar, para que no ignoremos lo que á todos nos interesa. Tambien es útil al comercio, y se supone por lo que queda dicho, el buen método de llevar los asientos de Libros (3), pues aunque un hombre lleno de espíritu mercantil quiera dexar á genios apocados este mecanismo, con el que pocos individuos salen de su esfera, el honor y credito de un comerciante exigen la claridad de los negocios que emprende, y la facilidad de saber á primera vista su estado.

Que aboliendo el uso de monedas imaginarias, se lleven las cuentas en moneda real y efectiva corriente.

19. Las monedas de España, especialmente las imaginarias, son tan varias y complicadas, que su estudio lleva á los jóvenes un tiempo precioso, que aprovecharian mejor si aboliendo absolutamente el uso de sus calculos, se reduxesen al mas sencillo y uniforme de un solo valor efectivo y real para compras, ventas y cuentas de toda especie y clase sin excepcion, tanto en la nacion como fuera de ella. No se nos oculta que el remedio de abusos viejos presenta dificultades, pero este es de tal naturaleza que se puede esperar la breve y fácil reforma ansiada por todo hombre sensato. Propondremos una ley, motivándola, concebida poco mas ó menos en estos términos.

„Por quanto la diversidad de monedas y cuentas en diferentes Provincias de esta península é islas adyacentes tubo su origen en tiempos en que estaban gobernadas por distintas leyes: que las cuentas en que hay monedas diversas é imaginarias, requieren un estudio que hace perder á los jóvenes destinados al comercio un tiempo precioso, dilatan las combinaciones del comerciante, cuyo éxito pende por lo comun en la brevedad, y exponen al particular transeúnte que ignora los valores á ser defraudado: que reducida felizmente la península y sus islas adyacentes á ser una sola nacion y familia, la moneda ha de ser universal y uniforme en una y otras,

(1) Ricard Tom. I.: Diction. de Peuchet.

(2) No hay modelo de provecho.

(3) De Grange.

„maxîme quando todas las de oro y plata que circulan en
 „nuestras provincias son unas mismas, y representan igual va-
 „lor. Por quanto tambien las monedas en que los comercian-
 „tes de esta nacion han negociado hasta aquí con las plazas
 „extrangeras, aunque al tiempo que se establecieron los res-
 „pectivos cambios fuesen especies efectivas y corrientes, son
 „hoy todas imaginarias ó ideales, que por su variedad pre-
 „sentan iguales obstaculos al comercio: que estableciendo los
 „cambios y cuentas por una misma moneda real y efectiva
 „corriente, se quitan de una vez tantos inconvenientes, puesto
 „que se reduzcan los cálculos á uno solo. Por tanto se or-
 „dena y manda lo siguiente:

„1. Desde *tres meses* despues de la publicacion de esta
 „ley (ó desde 1.º de Enero de....), quedará abolida la cos-
 „tumbre de contar verbalmente ó en escrito, por doblones, du-
 „cados, pesos, libras, reales de plata, sueldos ú otra es-
 „pecie de moneda imaginaria ó ideal de qualquiera denomi-
 „nacion ó valor, en todas las provincias, pueblos y lugares de
 „la península y sus islas adyacentes.

„2. Desde el mismo tiempo en adelante, para todas las
 „compras, ventas y demas tratos y contratos que se cele-
 „bren, cuentas que se liquiden, paguen ó cobren entre qua-
 „lesquiera clases de individuos, se ha de tomar por espe-
 „cie representativa de valores, la moneda real y efectiva cor-
 „riente de un peso fuerte con sus divisiones y fracciones, que
 „son veinte reales de vellon y cada real de treinta y qua-
 „tro maravedis tambien de vellon.

„3. Todos los comerciantes, mercaderes, caxeros y de-
 „mas personas ó cuerpos públicos ó particulares de la na-
 „cion, han de llevar sus asientos y cuentas sin excepcion al-
 „guna, en especie de pesos fuertes de á 20 reales y cada
 „real de 34 maravedis de vellon.

„4. Desde dicho tiempo en adelante, toda letra de cambio
 „librada en esta Nacion sobre qualquiera Plaza extrangera,
 „se ha de reducir á nuestra moneda corriente, tomando por
 „cambio un peso fuerte Español de 20 reales de vellon y cada
 „real de 34 maravedis de vellon por moneda extrangera al
 „curso de la Plaza.

„5. Desde *seis meses* despues de la publicacion de es-
 „ta ley (ó desde 1.º de Abril de...), ningun Comerciante ni
 „individuo establecido, residente ni transeunte en esta Penin-
 „sula, aceptará, pagará ni cobrará letra alguna de cambio li-
 „brada en los Países extrangeros en otra especie de moneda
 „que la ya expresada de pesos fuertes de á 20 reales ve-
 „llon y cada real de 34 maravedis de vellon.

„6. Toda contravencion á esta ley, que se descubriere,

„ha de ser castigada, exigiendo de multa al vendedor y comprador de efectos, al que produxese, cobrase y pagase cuentas, al librador, tomador, tenedor y aceptante de letras, al que las pagase y cobrase, y al corredor que interviniese en letras ó ventas, cinco por ciento á cada uno sobre los respectivos valores: y en caso de protesta ú otra diligencia, al Escribano que la practicase cincuenta pesos fuertes de à 20 reales vellon, que se imponen de irremisible exacción, aplicado todo &c.“

Facilidad de conseguir los efectos de esta ley.

Notas. No se diga que en las plazas extranjeras habrá dificultades para adoptar esta regla: Es tan fácil calcular los valores relativos de doblones, ducados y pesos de plata vieja al peso fuerte, como hacer una regla de cambio. Una vez establecido el equivalente, seguirá su camino sin molestia para los extranjeros, y evitandonos muchas à nosotros, que sobre todo gobernamos en nuestra casa. El único trabaxo que se tomará de parte del Gobierno despues de publicada y circulada la ley, es comunicarsela à los Cónsules para que prevengan à los comerciantes, y cada particular por su lado lo hará à sus corresponsales, por la mucha cuenta que les puede tener.

Dificultad de hacer lo mismo con los pesos y medidas.

Oxalá pudiese esperarse con igual facilidad la uniformidad de pesos y medidas, obra que pide tiempo y trabajo, y aun así será poco menos que imposible sacarnos de las costumbres de nuestros Padres: *bien sabian ellos lo que se hacian*, es un adagio muy comun en todas las Naciones. Sobre todo seria de desear, que con la uniformidad de monedas, pesos y medidas, se facilitasen las reducciones por partes decimales, como las mas exáctas.

La moneda solo es una medida de valores.

20. No consideramos la moneda como parte esencial de la riqueza nacional, y solo si como una medida de valores, que abunda ó escasea segun le llamen las partes constitutivas de la verdadera riqueza. No obstante, un gobierno sabio debe considerar este punto segun le dicten las circunstancias de los tiempos; y aquí nos contentaremos con añadir, que si solo se exgiesen *dos ó tres* por ciento sobre la que se extraiga libremente, no habría comercio fraudulento, pues nadie se expone por poco. V. núm. 10 y nota al núm. 16 de este cap., Aduanas y Estancos núm. 5 y 6.

¿Por qué se embargan haberes de particulares en caso de guerra?

21. ¿Por qué en caso de guerra con una nacion, se sequestrarán los haberes de sus individuos que no nos hacen mal directo? Esta pirateria de tierra, exercida à salvo, es indigna de una nacion generosa.

Las islas adyacentes forman parte de la península.

22. En todo lo dicho en este capítulo del Comercio general, consideramos à las Islas Baleares y demas adyacentes como parte de la península. Se tomarán con respecto par-

ricular á las Islas de Canarias las disposiciones que parezcan mas acertadas.

Las Canarias necesitan disposiciones particulares.

COMERCIO DE ULTRAMAR.

Siendo muy limitados nuestros conocimientos en esta materia, nos ceñiremos aquí á muy cortas proposiciones y reflexiones generales, persuadidos de que vale mas hacer poco que nada. Otros podran completar la obra ó cimentarla con mejores datos, contentandonos con la satisfaccion de haberla promovido á lo menos en parte, puesto que es de la mayor importancia y absoluta necesidad la formacion de un arreglo relativo al comercio de nuestras provincias del Nuevo Mundo, y con asombro de este se ha observado no solo una dilacion notable, sino un desorden perjudicial á los Españoles de ambos hemisferios.

Necesidad de un arreglo para este comercio.

1. En las Costas de las provincias é islas españolas de ultramar, habrá Aduanas y Puertos habilitados á comercio, en los parages convenientes.

Aduanas y Puertos habilitados.

2. En este lugar se pondrá el número 3 del comercio general.

V. núm. 3. comercio general.

3. Todo ciudadano español establecido en alguna de las provincias españolas de ámbos Mundos, ha de poder traficar de los puertos de ultramar para qualquiera parte del Mundo (1), sea enviando productos de su suelo ó industria, ó sea recibiendo productos ó géneros nacionales ó extranjeros de lícito comercio. Este tráfico no se podrá hacer sino en buques ó embarcaciones con bandera y Tripulacion españolas; y para él se harán los adeudos con arreglo á los Aranceles respectivos, de que se hablará en el número 4 de este capítulo.

Comercio libre á todo español desde ultramar.

Solo en bandera española.

Notas. Si es justo, como no se duda, que se debe reservar á los Españoles de ámbos Mundos el comercio con que estos últimos tiempos nos han causado tanto daño los extranjeros, tambien lo es que nuestros ciudadanos sacarian de él ventajas conocidas, sin perjudicar al erario por el medio propuesto, con cuya adopcion los habitantes de ultramar no tendran motivos de queja: sus intereses estan intimamente ligados con los de la península, y se enlazarán mas y mas, si por medio de disposiciones sabias se procura poner á unas y otras partes de nuestro vasto imperio en estado aproxima-

Motivos de esta libertad.

(1) Las matriculas de comerciantes son inútiles V: com. gen. nota al núm. 3.

tivo de socorrer sus necesidades mutuas, sin auxilio de productos ó industria de extraños.

Precauciones.

Como podria suceder que buques despachados de un puerto de ultramar para otro de qualquiera de las provincias españolas, pasase maliciosamente á un puerto extranjero, convendrá exigir á los cargadores de efectos fianza ú obligacion suficiente de que pagarán el doble de la diferencia de derechos, si dentro del término que se les ha de señalar en sus despachos no produxesen una certificacion de haber llegado los tales efectos á su destino ú otro puerto de provincias españolas donde se hubiesen descargado, exceptuando los casos fortuitos bien provados. No se proponen medidas mas severas, porque en otra parte manifestaremos los efectos del rigor excesivo. (V. Aduanas y Estancos números 5 y 6).

Aranceles.

4. En las Aduanas de los puertos habilitados de ultramar habrá dos Aranceles, á saber

1.º *Arancel de introduccion* distinguiendo 1.º los derechos que se exijan sobre los productos de la península y sus islas adyacentes. 2.º sobre los de otros países españoles de ultramar. 3.º sobre los que lleguen del extranjero.

2.º *Arancel de extraccion* con la debida distincion 1.º sobre productos dirigidos á la península y sus islas adyacentes. 2.º sobre los que van á otras provincias de ultramar. 3.º de los que se destinan al extranjero.

Nota Los derechos de efectos ó productos de un país de ultramar para otro tambien de ultramar se entenderán solamente á su salida ó entrada por mar y deberán ser muy moderados. V. ademas el cap. del arancel interno núm. 3.

5. En este lugar pueden entrar los números 7 y 8. del comercio general, y la parte que corresponde de los números 9 y 10.

6. Aquí vendrán bien los estados de las Aduanas por pesos y medidas segun van indicados en el núm. 11. del comercio general, con las debidas distinciones, á saber.

1.º *Estado de entradas de los productos españoles*, dividido 1.º los procedentes de la península é islas adyacentes. 2.º los de provincias de ultramar.

2.º *Estado de entradas de productos extranjeros*, 1.º los venidos de la península ú otras partes españolas: 2.º los llegados de países extranjeros.

3.º *Estado de salida de productos del país* 1.º á la península é islas adyacentes. 2.º á otras provincias de ultramar. 3.º para el extranjero.

4.º *Estado de salida de productos extranjeros* para otras provincias de ultramar que vayan por mar.

5.º Y ademas el *estado general* con nombres genéricos

V. Arancel int.
núm. 3.

V. nms. 7, 8, 9 y
10 del com. gen.

Estados de las
Aduanas.

de efectos, su origen, cantidad y destino V. com. gen. núm. 11.

7. En este lugar vendrá bien un equivalente al núm. 12. com. gen. para las averiguaciones de productos y consumos, que se encargarán á los Intendentes.

Averiguaciones sobre productos y consumos.

8. Aquí el núm. 13. del com. gen., disposiciones sobre alteraciones de Aranceles.

Alteraciones de Aranceles.

9. El código de comercio propuesto en el núm. 14. del com. gen. regirá en todas las partes de ultramar. Igualmente el de navegacion segun el núm. 7. del capitulo de su razon. Lo mismo el código criminal de comercio y el de navegacion. En cada puerto habra su ordenanza sobre Rios y Muelles.

Códigos de comercio y navegacion.

10. Habrá cámaras de comercio y juzgados de Alzadas en todos los puertos y pueblos convenientes, núm. 15 com. gen.

Cámaras de comercio.

11. Se establecerán escuelas de comercio segun el núm. 18. com. gen., y escuelas de navegacion segun núm. 9 del cap. naveg.

Escuelas de comercio y navegacion.

12. A ninguno que no sea ciudadano español se le permitirá pasar, residir, comerciar ni abrir casa en las Provincias españolas de ultramar, y todo contraventor será tratado como contrabandista segun lo prescriben las leyes V. núm. 10 com. gen.

Que ningun extranjero pase á las provincias de ultramar.

Notas. Se harán algunas excepciones para los casos de arriadas por causas justas y con las debidas precauciones. Tambien se exceptuarán los que con licencia del gobierno pasen á descubrimientos útiles á ciencias y artes. Y por lo que respeta á algunas Islas que necesitan auxilios de víveres, sería mas conveniente irlos á buscar á otros países por nosotros mismos, adquiriendo por este medio ventajas no solo en precios y fletes, mas las que resulten del aumento de Navegacion.

Casos exceptuados.

Los abusos hasta aquí han sido grandes, no solo tolerando ciegamente que residan en aquellas partes hombres por lo comun opuestos á nuestros intereses políticos y particulares, mas tambien concediendo empleos en ellas á extraños en quienes nunca se debió depositar semejante confianza. Si luego ocurría una guerra con su nacion en la que tal vez ni tenían parientes, no era menester mas motivo para perseguir, maltratar, arrestar y robarlos sin formalidad de juicio. ¡Que contradicciones! Quitese de una vez la causa, y se quitarán los efectos.

Abusos anteriores.

13. Tampoco se permitirá á ninguno que no sea ciudadano establecido en alguna de las provincias españolas de ambos mundos, hacer por si ni por persona interposita, que llaman testafarro, comercio alguno con nuestras provincias

Que solo comercien los españoles con las provincias de ultramar.

Práctica contraria
perjudicial á los es-
pañoles de ambos
mundos.

de ultramar, baxo de severas penas.

Nota. En estos últimos tiempos se ha observado una conducta mui opuesta á nuestros intereses y los de nuestros hermanos de ultramar. En efecto, si los extranjeros en buques de otras naciones despachados fuera de España: si los nuevos vasallos de Napoleon, con banderas que dexaron de ser neutrales (1), ó con las de puertos incapaces de admitir buques (2): si todos estos han de navegar y comerciar con nuestras provincias de ultramar, sin necesidad de tocar en la península á la ida ni vuelta ¿por qué á los españoles de ambos mundos no se ha de conceder á lo menos la misma facultad, sin obligarles á extravíos, gastos y dilaciones? Este proceder no menos insensato que antipolítico, prueba ó nuestro empeño en arruinarnos ó nuestra ineptia en gobernarnos. Como se ha mirado con abandono la conducta de un pueblo que por impulso natural defendia sus derechos sagrados, así tambien se ha despreciado á la gente laboriosa, privándola de adquirir con su industria los medios de subsistir y los de socorrer á los dignos héroes que con tanto denuedo se esfuerzan en amparar ó salvarle su hogar. Todo esto pide pronto remedio, pues lo contrario es dar armas al enemigo y echarnos á dormir para que nos destruyan á todo su salvo.

Estancos.
V. Aduanas y estancos.

Por falta de nociones justas no nos atrevemos á proponer cosa alguna en punto á los estancos de ultramar, donde presumimos que sean adaptables las medidas del cap. de Aduanas y estancos números 5 y 6, como sin duda lo será el resto del mismo cap.

Que se distribuyan
las autoridades.

Si la reforma de abusos no es completa, se dará lugar á otros mayores. Nuestras leyes y pragmáticas, tan voluminosas como complicadas y tal vez contradictorias, llevarian para su estudio y combinacion toda la vida de un hombre de regular disposicion. Los que á esta inmensa ciencia reunan en menos tiempo (y quizá sin haber visto la mar) el conocimiento geográfico y topográfico de nuestras vastas provincias y pueblos de ultramar, diferencia de sus varios climas, costumbres de sus habitantes, sus relaciones con la península, sus necesidades ú objetos de consumo, los productos respectivos de aquellas tierras ó los de industria, y aun los de sus minas, tendrán justo derecho á ser reconocidos por muy ilustres. Mas para aliviar la penuria de tanto estudio, seria de desear que se distribuyesen los trabajos entre gentes de diversas profesiones; pues una sola que se co-

(1) Hambúrgueses cuya suerte es bien notoria.

(2) Kniphausen ha dado mayor número de patentes para buques que el de los vecinos que puede contener: se sabe que tierras le circundan, y en su puerto de Farrel, el rio Jehda apenas tiene tres pies de agua.

nozca á fondo y se ejerza debidamente, basta para honrar á un hombre.

NAVEGACION.

Sin tocar á las leyes anteriores sobre la propiedad de buques que naveguen con bandera española, la parte de tripulacion de nuestra nacion que han de llevar, el cuidado de evitar ventas supuestas, fianzas que han de dar los capitanes y dueños, y demas ordenanzas relativas á la navegacion mercante, que en todo ó en parte se deben adoptar para lo sucesivo; hablaremos solamente del asunto de navegacion en quanto tiene relacion con el comercio, y la predileccion que es necesaria para proteger y aumentar uno y otra (1), pues ambos son columnas tan principales de los estados, que unidas han elevado al mayor poderío y celebridad á naciones que sin su apoyo apenas merecerian lugar en las historias.

1. Los buques de pertenencia, con bandera, capitan y tripulacion españoles, navegarán libremente á todos los puertos de nuestras vastas posesiones de ambos mundos.

2. No se permitirá á buques de naciones extranjeras navegar á los puertos españoles de ultramar sino en casos de arivada con justos motivos. V. com. de ultr. núms. 3, 12 y 13 y sus notas.

Nota. Quando se debe prohibir toda entrada de embarcaciones extranjeras en los puertos de ultramar, no solo las toleramos, mas aun las enviamos para nuestros propios recaudos. Así damos de comer al forastero que trabaja, mientras de nuestros hermanos unos paseandose aprenden su oficio, y otros aunque tengan mérito nada importa que perezcan de hambre, pues son pocos ¡Que siempre seamos generosos por ignorancia hija de la desidia!

3. Sobre todo efecto que entre ó salga en los puertos de la península y sus islas adyacentes por buques nacionales, no habrá alteracion alguna de derechos, pues solo se han de cobrar los establecidos por Arancel. V. com. gen. núm. 5 y com. de ultr. núm. 4.

4. Sobre efectos qualesquiera que vengan de puertos extranjeros en buques de las mismas naciones; y sobre los que se extraigan para ellos en sus mismas naves, ademas de lo

Libertad de la bandera española.

Exclusion de extranjeros para ultramar.

Perjuicios de la práctica contraria.

Derechos de géneros por buques nacionales.

Extranjeros procedentes de su nacion ó destinados á ella.

(1) ¡Quanta utilidad no produciria una ley para que todo reparo de buque español se haga precisamente en nuestros puertos.

establecido en los Aranceles se exigirán dos por ciento del valor de los efectos así introducidos ó extraídos.

Extranjeros de distinta nacion.

5. De los efectos qualesquiera que vengan de puertos extranjeros en bandera de otra nacion; y sobre los que se extraigan en bandera extranjera para diferente nacion de la suya, à mas del Arancel se exigirán dos y medio por ciento del valor.

Extranjeros de un puerto à otro de España.

6. Los efectos que se reciban en un puerto de la península ó sus islas adyacentes, en buque extranjero procedente de otro puerto de qualquiera de las mismas partes, pagarán cinco por ciento de su valor à demas del Arancel.

Motivos para no recargar á los nacionales, y otras medidas.

Nota. Conviene que hagamos por nosotros mismos el cabotage ó navegacion de España à España por muchos motivos; y conviene tambien hacer esta clase de exâcciones en los Puertos donde lleguen tales buques, pues es mas fácil descubrir su origen que su destino. Esto no se entenderá quando no pudiendo vender su cargamento de efectos extranjeros en una plaza van à buscar otro mercado. Se debería prohibir absolutamente nuestro cabotage à los extranjeros; y por lo que respeta à los tiempos de guerra se adoptarán medidas análogas à las circunstancias.

Código de navegacion.

7. Se formará un código de navegacion, comprehendiendo las obligaciones de los dueños y capitanes de Barcos, las de los corredores de este ramo, los casos de fletamentos, seguros, averías con todas sus distinciones, contratas de gruesa aventura, obligaciones de pilotos de costa, los de Barra y puerto &c. Un Reglamento criminal tambien de navegacion para los casos de Barateria de Patron y demas delitos que se cometan por la gente de mar. V. núms. 14 y 15. com. gen.

Reglamento criminal de navegacion.

Casos de arribadas piden arreglo y vigilancia.

En muchos puertos de mar en que por las entradas de barcos con tiempo regular se paga una cantidad moderada por atoage ó socorro de lanchas, se ven en tiempos de borrascas casos que horrorizan, pues se exigen diez, veinte ó mas tantos de atoage: en la necesidad extrema los capitanes prometen estas sumas escandalosas, y llegado à ponerse en salvo hay disputas sobre la paga; pero no es esto lo peor. Quando algun capitan no ofrece lo bastante para saciar la codicia de los lancheros, estos se vuelven al puerto sacando quizá la cuenta de que con un naufragio tendran mayor ganancia. ¡Quantos exemplos lamentables hay de esta tiranía é inhumanidad! En otras naciones se exercian tambien actos aun mas infames para hacer perecer al navegante; pero estan ya corregidos por Gobiernos vigilantes. Es, pues, de esperar que se tomen providencias serias para precaver tan funestos accidentes, fixando ó haciendo fixar

atoages segun la calidad de los puertos, distancias &c., é imponiendo severas penas à qualquier delincuente. No basta hacerlo para los puertos de comercio solamente: debese extender à los otros que componen mayor número.

8. Los cónsules españoles en los puertos extranjeros protegerán y ayudarán à los capitanes, Marineros &c. V. com. gen. núm. 17. y sus notas.

Nota. Además de estar instruidos en los intereses generales de comercio y navegacion de la nacion, deben los Cónsules conocer particularmente los puntos de averías y todo lo que dice relacion con ellas.

9. Que se establezcan en todos los lugares convenientes, escuelas donde se enseñe la navegacion por todos los buenos métodos de que es susceptible, hasta llegar al mas perfecto conocimiento de observaciones y cálculos de toda especie para hallar las latitudes y longitudes con precision y exâctitud, y métodos de llevar diarios de navegacion; despues de lo qual convendria enseñar nuestras leyes de navegacion, tratados de comercio y navegacion con otras naciones. V. com. gen. núm. 18.

Nota. Nuestras cartas marítimas son las mas estimadas de los navegantes de todas las naciones; pero los libros para enseñar la navegacion y sus ciencias auxiliares Geometria, Trigonometria, Geografia y Astronomia, uso de instrumentos y demas necesario, son incompletos, pues algunos solo contienen parte de los primeros elementos, y otros pasan à lo sublime y casi abstracto para los que no tubieron grandes principios en estas ciencias. Como la mejor obra elemental conocida hasta aquí sobre todas ellas, recomendamos muy especialmente el libro titulado *A new and complete Epitome of practical navigation by J. W. Norie 3.^a edition* en Ingles con 41 tablas, cuya buena traduccion solo se puede esperar de un inteligente en dichas ciencias y que posea ambos idiomas.

10. En muchas partes de esta obra se hacé ver la necesidad de Montes, que no serán menos útiles à la navegacion, que à otros ramos.

Cónsules.

Su obligacion particular.

Escuelas de navegacion.

Obras propias para la navegacion.

Se inculca en la necesidad de montes.

PESCA.

Perdimos las ricas pesquerias que poseíamos, descubrieras por los Vascongados, parte por la astucia de los Holandeses, y el resto por tratados con otras naciones, siempre gravosos à la nuestra. Nos hicimos tributarios suyos, cediendo el bacalao que no gastan, y que usandole nosotros todo

Pesquerias ricas perdidas,

el año, le compramos de ellas. Las pocas tentativas que se han hecho para aumentar nuestra pesca por otras vías, tubieron la suerte comun á toda empresa mal sostenida por los Gobiernos. Dexando aparte ulterior prolixidad, y tomando las cosas en su actual estado, sometemos nuestra opinion con las proposiciones y notas siguientes.

Libertad de pesca
en las mares y cos-
tas.

Motivos de su po-
co éxito hasta aquí.

Medios de aumen-
to.

Sus buenos efectos.

La pesca pide ma-
dera, leña, cañamo
y fierro.

Libertad de pescar
en rios y canales.

1. El derecho de pescar en toda la acepcion de esta palabra, será libre para los españoles naturales de qualquiera, de las provincias de ambos mundos, y le podrán exercer en todas las mares y costas de ellas y en todas las clases de cetaceos, peces, animales anfibios, mariscos &c. De consiguiente quedan abolidas las almadras y todo privilegio ú ordenanza gremial contraria á esta ley general y equitativa.

Nota. Nuestras costas en todas partes del mundo son bastante abundantes de Pescado, y no se coge el que se pudiera, ya por la escasez de medios de los pescadores para habilitarse con redes, lanchas y todo utensilio de pescar, é ya por ser caras en la península las conducciones á las provincias internas. Se podria aumentar la pesca y su salazon, aumentar y mejorar las clases de escaveches, facilitando para el consumo interior á la mayor brevedad las conducciones por medio de canales. Se podrian igualmente hacer algunas tentativas para la pesca de ballenas y otros cetaceos en la costa Patagonica y algunas otras partes propias á el efecto. Por estos medios se redimirian, ó á lo menos disminuirian los considerables tributos que anualmente pagamos á los extrangeros por las quantiosas partidas de bacalao, grasa, barba y esperma de ballena, y ravas. Sobre todo, ademas de las ventajas considerables que se logran con el fomento de la pesca, *esta industria es el criadero de marineros*, y en la inmensa extension de nuestras costas de ambos mundos podriamos prometernos un número de ellos suficiente para la navegacion de que somos susceptibles. Convendrá pues encargar á los Consulados ó cámaras de comercio la mas estrecha vigilancia sobre todo lo relativo á objetos de tamanía importancia. Estos piden tambien *Madera* para construir barcos, toneles; *Leña* para beneficiar las grasas; *Cañamo* para jarcias, cables y velamen, *Fierro* para anclas, utensilios de pescar y otros usos.

Tambien resultarán beneficios de la pesca de animales anfibios por sus pieles, de la de perlas y demas conchas &c.

2. Igualmente queda libre á todo español el derecho de pescar en los rios y canales públicos (1) en las estaciones propias del año que permitan las leyes ó reglamentos de ve-

(1) La pesca de la Albufera se podria dexar á los pueblos que la circundan mediante una contribucion anual, ó plicarsela al monarca. Lo mismo decimos de qualquiera otra regalía que no pueda tener transcendencia perjudicial á la nacion en cosa importante.

da, que se estableceràn para la conservacion de las especies.

Nota. El aumento de canales hará aumentar la pesca: las reglas de veda deben ser conformes à la variedad de nuestros climas y sus productos tanto de pesca como de caza.

3. Se prohibirà à todo el que no sea español pescar por mayor en nuestras mares y costas, y absolutamente en los rios.

4. Los puertos de mar donde haya pesqueria, sea por individuos ó por sociedades, podrán exìgir con licencia del gobierno, un derecho moderado de su respectiva pesca, con destino à construir y reparar muelles, limpieza de Puerto y demas que sea necesario à la seguridad de lanchas y buques en ellos, y sucesivamente al fomento, alivio y socorro de pescadores pobres &c.

Nota. A fin de conseguir el importante objeto de aumentar la pesca y su compañera la navegacion, convendrà encargar à las cámaras de comercio el mayor zelo y vigilancia sobre la buena inversion de caudales en los puertos de su jurisdiccion.

5. Como el ramo de la pesca de costas y mares formará parte de nuestra navegacion, el código relativo à esta debe abrazar el reglamento concerniente à aquella. Por lo tanto, ademas de los números 1, 3 y 4 de este capitulo, se ha de tener presente lo indicado en los números 14 y 15 del comercio general, navegacion num. 7. y sus respectivas notas.

Y en quanto à la pesca de los rios, canales &c., se harán ordenanzas separadas análogas à sus respectivos objetos, con arreglo à lo que dicten la experiencia y la equidad, V. nota al núm. 2 de este capitulo.

Advertencia sobre vedas de pesca y caza.

Prohibicion à los extranjero.

Derechos de puertos sobre la pesca y su destino!

Vigilancia sobre su inversion.

Reglamentos de pesca.

COMERCIO INTERIOR.

Quando se dice que el comercio y sus compañeras la navegacion é industria forman el poderio de las naciones, no se ha de entender que estas le adquieran solamente con el comercio y navegacion exteriores, pues deriva principalmente de las mayores riquezas que se consiguen con la industria nacional por medio de comunicaciones interiores, verdaderas vias por donde circula en todo el cuerpo político el suco nutritivo que le alimenta y fortalece.

Comercio interno es el mas lucrativo.

Otras ventajas
que acarrea.

Medios de practi-
carlo.

Proporciones de
España para canales,

Donde falten aguas
las atraeran los arbo-
les.

Obras públicas y
modo de emprender-
las.

Sobre lo mismo.

Abolicion de todo
impuesto personal

Tampoco haya im-
puestos sobre fondos
ó capitales.

Impuestos sobre

2. Hay mas. El continuo trafico entre los pueblos de una nacion, los civiliza é instruye, y arrayga en ellos aquel espíritu de union y alianza que constituye el verdadero poder de los estados: buenos testigos son el vasto imperio de la China por los siglos, hoy la Inglaterra, y hasta poco ha la Holanda.

3. Estas comunicaciones se facilitarán por medio de caminos, y aun mas por canales, por donde se conduzcan qualesquiera efectos con mucha comodidad, buena condicion y economía, de un extremo á otro de la nacion.

4. España tiene las mejores proporciones para aberturas de canales con los muchos y caudalosos rios que bañan sus hermosas tierras, y si otros escasean de aguas (á la verdad una vez lleno el canal hasta qualquiera porcion para mantener el nivel) las atraerán los árboles que se planten á sus orillas. Volvemos á inculcar sobre esta importante materia; toda tierra cria arboles, los arenales dan pinares, y hasta los peñascos producen encinos, madroños y otros.

5. Como la experiencia enseña lo costoso de las empresas por administracion, y el poco fruto de ellas, conviene emprender las aberturas de canales por compañías, con pactos de utilidad reciproca, que en breve nos hagan alabar las miras paternales de un gobierno sabio, teniendo cuidado de no dexarnos caer en el menor indicio de sistema feudal.

6. El mismo plan se puede adoptar con el tiempo para construccion de poblaciones con las debidas precauciones.

CONTRIBUCIONES DIRECTAS,

El hombre nada halla mas repugnante que el menor asomo de una distincion odiosa, que le haga inferior á sus semejantes: costumbre absurda que se debe desterrar para siempre de una nacion libre. Toda contribucion personal ordinaria quedará absolutamente abolida, por no estar fundada en la equidad, y por ser atentatoria á la igualdad de derecho natural y civil entre los ciudadanos.

2. Siendo igualmente odiosas las contribuciones sobre fondos raices ó capitales, en que por la variedad de sus rendimientos no puede observarse una justa equidad, deben tambien abolirse.

3. Los impuestos sobre rentas serán los menos odiosos,

pues suponen cierta equidad y de consiguiente se computarán y recaudarán con alguna facilidad. Pero estos impuestos no han de ser ordinarios por los inconvenientes que pueden resultar de su continuacion.

rentas solo sean extraordinarios.

CONTRIBUCIONES POR EL ARANCEL

INTERNO.

Uno de los grandes objetos del sistema de Hacienda pública debe ser el de recargar al ciudadano lo menos que sea posible, y observar la mas estrecha economía en la recaudacion. Los empleados son hombres, que como tales pueden propender al interes y à trueque de gratificaciones hallar medios de eludir órdenes defraudando al erario, que ademas invierte sumas quantiosas en sueldos, y que no percibiendo las cantidades con que contaba por vias ordinarias, acude à medios extraordinarios tan gravosos como odiosos. La severidad produce mayor daño que provecho, sino se arranca de raiz el vicio.

Inconvenientes de administraciones.

En el num. 5 del comercio general van distinguidos los aranceles que han de regir en la península, y aquí solo toca tratar del concerniente à impuestos sobre productos del suelo é industria de la nacion, que se consuman en ella.

V. com. gen. num. 5.

Hemos dicho tambien en el num. 6 del comercio general, que cobrados una vez los derechos de consumo de manos del productor, no se deben exígir otros algunos por la nacion, baxo ningun pretesto. Por lo mismo y porque los recaudadores tendrán cuidado especial de percibirlos del modo que se indicará, no se ha de obligar à nadie à producir certificados ni papeles vexaminosos, para llevar los productos nacionales por tierra à qualquiera parte del pais.

Com. gen. num 6.

1. Baxo de estos principios, diremos que el medio mas sencillo y economico de recaudar todo impuesto sobre productos naturales, es el de hacerlos sacar cada año à remate público por los Intendentes de provincia por pueblos ú partidos, con clausulas claras que no den lugar à extorsiones de los recaudadores ni efugios del productor. En que este pague en su misma casa hay menos complicacion que por qualquier otro medio, pues él lo hallará en los precios, y quien lo suple todo al fin es el consumidor.

Impuestos sobre productos del suelo: que se saquen à remate y se cobren del productor.

Notas. Para no embarazar al cultivador que tal vez caerá de dinero, no se debe fixar al producto precio al-

guno, pues este varía por momentos: señalando un *tanto por ciento* de contribucion segun la especie y calidad del producto, se dexará à eleccion del cultivador la paga en materia ó en dinero al precio corriente. Y para aliviar tambien al industrioso productor, convendria hacerle alguna equidad, como v. g. de que solo ha de pagar el impuesto sobre noventa por ciento, esto es sobre nueve partes de diez del producto que tubo aquel año.

Alivio al cultivador.

Encargos estrechos á los Intendentes y justicias.

Siendo este un punto que requiere mucho celo y cuidado de parte de los Intendentes y Justicias, se les harán encargos muy estrechos imponiendo severas penas y responsabilidades.

Progresion util de este sistema.

En Vizcaya tenemos exemplos de los buenos efectos de este sistema: podrá rendir menos al principio, mas como la experiencia demuestra sus utilidades, ella las aumentará por grados, al paso que enseñará los medios de aclarar las clausulas de remates: por estas razones conviene celebrarlos cada año.

Economía de empleados.

Segun este método, no se necesitan en cada provincia mas empleados que un tesorero y dos oficiales. En vano se nos alegarán imposibles, quando la experiencia nos enseña que un Tesorero con un oficial habilitado de Contador y otro oficial subalterno son mas que suficientes para dar evasion á ocupaciones que no son menores que las que pueden dar nuestras provincias ó partidos.

Impuestos sobre industria nacional.

2. No obstante que la distinta naturaleza de ramos requiere alguna variacion en su manejo, como los medios indicados en el caso precedente son los mas aproximados á la equidad, producirán iguales efectos en el de impuestos sobre productos de industria. La separacion de ambos ramos tendrá por objeto el saber quanto rinde cada provincia por su suelo, y quanto por su industria, distincion que, sin aumentar trabajo, proporcionará conocimientos mas que de pura curiosidad.

Sigase el mismo método.

Advertencia sobre un equivalente de este metodo para ultramar.

3. En el núm. 4 del comercio de ultramar, al fin de su nota, se ha llamado la atencion á este lugar, y aquí se previene, que por lo que respeta á las provincias españolas de aquellas partes se podrian adoptar medidas iguales á las propuestas en los dos números precedentes y sus notas, ó las mas arregladas á sus circunstancias respectivas.

ADUANAS Y ESTANCOS.

Es degradante al ciudadano que al salir de su casa, al entrar en ella, mañana y tarde, día y noche, sin distincion de horas y parages, haya de ser perseguido por hombres sin oficio ni beneficio à quienes mantiene, abuso autorizado por leyes tiránicas.

El origen de las Aduanas interiores no pudo ser otro que el de haber tenido en tiempos antiguos cada provincia, cada pueblo un Señor ó Autócrata distinto.

Origen de las Aduanas interiores.

Sin entrar en digresiones sobre este particular, baste decir que quando un pueblo recobra sus derechos, quando la ley toma el lugar usurpado por tales autócratas y rige en mayor recinto de tierra, en las costas y fronteras de ella y no en otra parte han de existir las Aduanas y hacerse los registros y adeudos (1), para poder ir con una sola paga y sin mas vexaciones de un extremo del país al otro, por cuyo medio se excusará la manutencion de millares de haraganes perniciosos por muchos estilos.

Solo queden en las costas y fronteras.

No es menos necesario un buen arreglo y distribucion de Aduanas, un método sencillo en el sistema general de ellas, que destruya para siempre las vias complicadas del antiguo, cuya alta importancia consistia en la confusion, el ahorro de quantiosas sumas que absorben esos exércitos de empleados, y la absoluta abolicion de los estancos.

Reforma de Aduanas.

Indicando en este lugar el pensamiento de poner á remate las Aduanas, nada de nuevo habremos producido, puesto que hombres reputados por sensatos le han conceptuado útil. Sin detenernos á calificar semejante idea, veamos si es posible salir de este laberinto con las medidas siguientes.

1. Que se reduzcan las clases de impuestos al número mínimo à saber: 1.º un solo derecho para el Erario. 2.º otro por muelles. 3.º el Marchamo. Y no haya mas complicacion por ningun pretexto ni motivo.

Reducir las clases de impuestos.

2. Que se quite la manía de tasar ó imponer derechos à tanto por vara, libra, quintal &c. (2). Digase de una vez que pagarán *un tanto por ciento* de su valor corriente en la plaza, rebajados 10, 15, ó 20 por ciento de gastos segun la clase del género. Tal es la exacción mas equitativa.

Simplificar los avalúos.

Nota. Como estamos en la costumbre de ser mal tratados por gentes enviciadas de rentas y que quando quieren estan ocupados ó enfermos, pueden pretextar que no se saben precios, ni es posible hacer el arreglo. Tengase presente que en toda plaza de comercio hay corredores: deseñen un cartel impreso largo y ancho con listas de los nom-

Modo de hacerlo.

(1) No debe haber distincion de lugares ni efectos para adeudos, como se hacia con las lanas. V. com. gen. núm. 1 y 2.

(2) Excepto el tabaco y algunas pocas cosas mas. V. com. gen. cita al núm. 5 arancel 2.

bres de mercaderías ó efectos: en los vacíos anotarán sus precios corrientes, nominales ó prudenciales, y cada semana entregarán esta lista á la Aduana firmada por el que de su cuerpo corresponda. Luego se fixará este cartel, y tomará cada uno una copia para arreglarse por él en toda la semana siguiente, al cabo de la qual sucederá otra lista &c. Estas listas se guardarán cuidadosamente, y los corredores por su parte deberán hacer registro de sus copias por lo que pueda ocurrir. Si las listas por semanas son molestas, se harán por quince días, pero no mas. No se dé ni quite al comerciante: la nacion se interesa en ello, y una nacion con ojos abiertos y lengua libre no se dexa engañar.

Simplificar las oficinas.

3. Que se establezcan las oficinas en disposicion que se moleste menos al público en busca de una docena de firmas quando un par de ellas bastarian.

Que se oigan las quejas del público.

Nota. El público debe ser oído y atendido quando tiene motivo de queja sobre dilaciones ú otras justas causas contra aduaneros de toda clase.

Quitar todo Empleado de gobierno vicioso, y hasta los Libros viejos.

4. Para poner en planta esta reforma no solo se debieran quitar los empleados apoyo de un Gobierno corrompido, excepto algunos muy pocos (uno entre ciento lo mas) cuya providad, talentos y patriotismo esten bien conocidos; sino hasta los libros anteriores.

Nota. Para saber quanto se recibe y entrega no es menester mucho trabajo, ni gran disposicion en lo general de Aduanas. Ahora es el tiempo mas propio de ingerir en la juventud los nobles sentimientos de virtud y patriotismo, y estamos persuadidos de que encargando el cuidado de algunos meses á los maestros de escuela que estan dando guerreros á la patria, no tendrian ellos á menos dicha instruir con igual empeño en las reglas de Aritmetica y sanos principios morales á jóvenes que podrian ser fieles recaudadores de los tesoros de ella.

Y poner gente nueva.

Estancos.

5. Los estancos por un efecto de legislacion contradictoria, fomentan el contrabando y persiguen á los contrabandistas. La humanidad, los intereses de la nacion y de sus ciudadanos claman por la abolicion de todo establecimiento de esta clase sin exceptuar ninguno.

Nota. Si el comercio de Tabaco hubiese sido libre, con unos derechos moderados, ninguno se daria al contrabando de este artículo; ninguno pasaria de la inocencia á la alevosía si las leyes no le induxesen: quando se llegan á conocer estas en la parte severa, se ha perdido ya toda idea de virtud y es tarde para volver á ella. Quitado el motivo de contrabando, cada uno se dirigirá por otras vias menos expuestas, y con vida laboriosa, libre de inquietudes, se inclinará mas

Son contrarios á las buenas costumbres.

al matrimonio, como sucedería con innumerables guardas á quienes no alcanzan sus sueldos solos para subsistir, con cuyo ahorro adelantariamos muchos millones cada año. Al aumento de poblacion se sigue el de la industria.

A la poblacion,
á los intereses públicos,
A la industria,

Por lo que toca al cultivo del mismo ramo de Tabaco, en vez de progresar como sucedería con una direccion regular, ha ido en decadencia. Mientras se veian obligados los productores á someterse á los precios fixados por los emisarios del Rey, algunos de estos han hallado el secreto de hacer fortuna con sueldos moderados.

Y á los intereses particulares.

¿De donde vendrá que produciendo las Islas de Cuba y Puerto Rico, el Paraguay, Caracas y otras partes, tabacos de lo mejor del mundo y abundantes, se fumaban los mas en Holanda, Alemania, y otros paises extraños á 10, 15, ó 20 reales de vellon la libra? ¿Cómo es que en España en los estancos, se vendia el rastrojo de Virginia y la escoria de Maryland á 40 y mas reales, cubriendo algunos cigarros con capa de hoja de la Havana? Ya lo vemos: estabamos entre manos de viles mercenarios, de quienes si aun existen algunos deseamos *ciudadanamente hablando*, que el primer viento favorable los arranque á lo menos hasta la Nueva Zelandia, pais muy proximo al suyo, por ser como son nuestros antipodas.

Otros males que causan.

6. La libre venta hará producir mas y mejores tabacos en utilidad comun y particular. Con un derecho moderado de 600 á 800 reales de vellon en quintal de hoja segun calidades, baxadas las mermas regulares: 10 á 15 reales por libra de cigarros tambien segun las calidades para que no haya maula de capas: con una tarifa proporcionada en los polvos de ultramar, *todo á su embarque*: con un arreglo sobre el tabaco que se cultive ó manufacture en la península, que pertenecerá al ramo de *contribuciones por el arancel interno*: con tales providencias ú otras equivalentes se debe dexar libre el comercio de tabacos de todas clases y calidades. V. com. gen. cita al núm. 5.

Libertad del comercio de tabacos.

Nota. De esta suerte nadie se expondrá al contrabando y tampoco llegaría el hombre al extremo de la depravacion si á este delito no se diese mas que el justo castigo de perder el efecto defraudado, castigo que se ha de aumentar en caso de reincidencia, y que siempre surtirá mejor efecto atacando el honor ó el amor propio del infractor, que imponiendo penas corporales, menos en casos muy particulares. V. núm. 10 y 20 com. gen.

Leyes muy rigurosas pervierten al hombre.

7. En todos los demas articulos estancados se podrá igualmente aliviar al pueblo sin gravar al erario, si se toman medidas juiciosas y activas, y escusamos aquí ulterior prolixidad.

Castigos de contrabandistas, no sean corporales.

Reformas sobre todo articulo estancado.

Destino de las casas de estancos y otras cualesquiera inútiles.

Nota. No se tema que se pierdan para la nación los establecimientos de estancos. Esos costosos calabozos de la industria se emplearán mejor en cuarteles de invalidos, casas de caridad, hospitales, colegios, escuelas y demas cosas públicas. Y aun que se enagenasen otras infinitas casas inútiles y perjudiciales que no dexará de haber, no faltarán particulares que las compren para manufacturas ú otros usos utiles y provechosos.

CONCLUSION.

Que es la prosperidad de una nacion.

La balanza favorable.

Como se logra esta.

La prosperidad de una nacion nó es otra cosa que la suficiencia de sus productos para sus consumos: vender mas que se compra es lo que constituye la balanza favorable. Para conseguir esta se han de poner en movimiento los recursos que por naturaleza ó arte puede ofrecer la Nacion que se gobierna, *empezando por la libertad de toda industria.*

Ninguna en el orbe presenta por naturaleza tantos como nuestra España, segun creemos haber demostrado suficientemente en esta obra, en la que van indicados los males de que adolece en varios puntos importantes de economía política, los preciosos simples que posee, y el modo de aplicarlos para su cura radical. Si por este medio hemos hecho algun servicio á la patria, habremos llegado al colmo de nuestra ambicion.

La adopcion de un buen sistema de economía pública es en España tanto mas urgente, quanto por prontas y energicas que sean las providencias de nuestro gobierno para plantificarle, podremos contarnos por dichosos, si nos es dado esperar que con un siglo de intervalo lleguen nuestros nietos á gozar de la prosperidad de que es susceptible esta nacion.

Necesidad urgente de un buen sistema de economía.

Invocacion.

En vuestras manos ¡O Padres de la Patria! està depositada nuestra suerte futura; y vosotros nos la habeis anunciado feliz desde los primeros momentos de vuestra reunion. Continuad en tan grande obra sin desmayar ni entibiaros, para que con leyes sabias y justas se consolide la quieta y pacifica posesion de la libertad sagrada del ciudadano y la seguridad de propiedades; y para que con el libre ejercicio de la agricultura, Artes, Comercio y Navegacion y el buen uso de nuestros Tesoros se funde sobre bases sólidas y se

perpetue la riqueza y prosperidad de esta grande nacion,
igualmente que con el valor y constancia de nuestros hé-
roes se establecerà y arraigarà su libertad é independencia,
y la gloria del nombre español.

FIN.

perpetua la riqueza y prosperidad de esta grande nacion
igualmente que con el valor y constancia de nuestros hé-
roes se establecerá y arraigará su libertad é independencia,
y la gloria del nombre español.

FIN.